



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Тосненская  
городская прокуратура**

пр. Ленина, д.50, г.Тосно,  
Ленинградская обл., 187000

Вх № 2  
05.04.2022



Директору МКОУ «Федоровская  
СОШ»

Севостьяновой О.В.

ул. Почтовая, д. 1, д. Федоровское,  
Тосненский район, Ленинградская  
область, 187021

18.03.2022

№

7-66-2022

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о гражданской  
обороне и защите населения и  
территорий от чрезвычайных  
ситуаций техногенного характера

Городской прокуратурой проведен анализ исполнения МКОУ «Федоровская СОШ» законодательства о гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Установлено, что в данном образовательном учреждении не определены и не созданы резервы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Образовательным учреждением не принят соответствующий нормативный акт о порядке создания, использования и восполнения данных резервов, их номенклатура и объем, а также не установлен соответствующий контроль.

В соответствии с преамбулой Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Закон) настоящий Закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия, в том числе организаций в области гражданской обороны.

В силу п. 1 ст. 9 названного Закона организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне. Анализ положений указанной статьи позволяет сделать вывод о том, что данная обязанность распространяется на все организации, независимо от их организационно-правовых форм, рода деятельности и территории, на которой они расположены, тогда как в иных пунктах указанной статьи предусмотрены обязанности, дополнительно возложенные на организации, прямо перечисленные в них.

Основной задачей единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от

АГ № 602626  
Тосненская городская прокуратура  
Ленинградской области  
№ /Прдп-39-22

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68) в числе прочего является создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях определения порядка организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Положение).

Согласно п.п. 2, 3 Положения единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Законом № 68.

В силу п. 20 Положения для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также организациями. Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Не выполнение образовательной организацией требований ст. 9 Закона, ст. 14 Закона № 68, свидетельствует о непринятии мер к обеспечению надлежащих условий для предупреждения чрезвычайных ситуаций, их ликвидации, что создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся и работников школы.

При этом Законом № 68-ФЗ не предусмотрено каких-либо исключений либо особенностей в обязанности создания резерва материальных ресурсов учреждениями, в том числе бюджетными. Следовательно, муниципальное образовательное бюджетное учреждение обязано создавать резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица, использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов, используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 6 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ

«О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

К компетенции образовательной организации в силу п. 15 ч. 2, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников, безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В связи с изложенным, осуществление деятельности образовательным учреждением при указанных обстоятельствах не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства о гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законодательства в области антитеррористической защищенности, и может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью учащихся, сотрудников образовательного учреждения.

Указанное стало возможным в связи с неисполнением требований законодательства сотрудниками образовательного учреждения, в обязанности которых входит осуществление мероприятий в области гражданской обороны, а также отсутствием должного контроля со стороны руководства.

Данные факты являются недопустимыми, свидетельствуют о необходимости принятия мер по определению и созданию резерва материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе разработке соответствующего нормативного акта о порядке создания, использования и восполнения данных резервов, их номенклатура и объем.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить городского прокурора.
2. Принять меры к устранению указанных в нем нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в установленный законом месячный срок.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за изложенные в представлении нарушения.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок в письменной форме с предоставлением ответа, протокола рассмотрения, приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Заместитель городского прокурора  
младший советник юстиции

К.О. Давыдов

